



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW

FS4/0310/3a/806/PAI/14

Warszawa, dnia 24. 11. 2014 r.

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW	
Departament Rady Ministrów	
RM-10-108-14	24-11-2014
Kancelista: Przewy	
i Polubowicz, Mateusz	
"z prośbą o opinię / o uzasadnienie się do niniejszego pisma"	
Pan	
(-) Sekretarz Rady Ministrów	
Maciej Berek	

Sekretarz Rady Ministrów

*Szanowny Panie Ministrze,*

Uprzejmie informuję, że do przekazanego przy piśmie z dnia 19 listopada 2014 r, znak: RM-10-108-14, projektu ustawy o Karcie Dużej Rodziny wraz z autopoprawką - zgłaszam następujące uwagi:

- Proponowany przepis art. 36 ww. projektu ustawy - jest nieprecyzyjny i wymaga doprecyzowania w szczególności w zakresie:
  - określenia łącznego maksymalnego limitu wydatków z budżetu państwa na lata 2015-2024,
  - doprecyzowania uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego dla rodziców i małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny,
  - wskazania organu odpowiedzialnego za wdrożenie mechanizmów korygujących w odniesieniu do ww. limitów wydatków w zakresie ulg dla rodziców z rodzin wielodzietnych na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego,
  - mechanizmów korygujących dotyczących ulg w przejazdach.

Mając na uwadze powyższe proponuję rozważenie przyjęcia zapisu art. 36 w brzmieniu proponowanym w jednym z dwóch załączonych wariantów.

- W celu prawidłowego uruchomienia środków z rezerwy celowej budżetu państwa oraz ewentualnego zastosowania mechanizmów w zakresie ulg, konieczne jest również zidentyfikowanie osób posiadających Kartę Dużej Rodziny i korzystających z ulg. Zatem proponuję wprowadzenie zmian w przepisach ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (kolejowego) polegających na wprowadzeniu nowej ulgi dla rodziców i małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny, której nie ma w obecnym systemie ulg tj. np. 36%.
- W celu obniżenia kosztu realizacji ustawy o Karcie Dużej Rodziny proponuję przyjęcie rozwiązania analogicznie, tak jak ma to miejsce, w obecnie obowiązującym rozporządzeniu RM (§ 25 ust. 3 ), że w przypadku korzystania przez jednostki samorządu terytorialnego z Karty Dużej Rodziny jednostki te będą partycypować w koszcie wydawania tej karty.

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ	
DEPARTAMENT PRAWNY	
Data wpływu:	2014 - 11 - 24 -199-
Nr w dzienniku pism.....	

ul. Światokrzyska 17, 00-916 Warszawa | tel: +48 22 694 51 00 | fax: +48 22 694 45 50 | e-mail: Sekretariat.FS@moinet.gov.pl

*godz. 15:30*

4. Jednocześnie zauważam, że w Ocenie Skutków Regulacji do ww. projektu ustawy podane dane nie są ze sobą zbieżne np. dane dotyczące dochodów gmin z tytułu pobierania opłat za wydruk duplikatów w części opisowej z tabelą na str. 4 oraz przychodów/dochodów parków narodowych (str. 7 ze str. 9).

Ponadto zauważam, że dane podane w Ocenie Skutków Regulacji projektu rozporządzenia powinny być zbieżne z danymi zawartymi w Ocenie Skutków Regulacji w ww. projekcie ustawy.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że powyższe uwagi Minister Finansów zgłaszał w trybie roboczym Ministrowi Pracy i Polityki Społecznej.

Zał. 2

*Z poważaniem,*

Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKRETAŃZ STANU

*Małgorzata Majszczyk*

## Propozycja zapisu art. 36 ustawy o Karcie Dużej Rodziny

### I wariant

Art. 36. 1. Maksymalny limit wydatków, z budżetu państwa, na lata 2015-2024 na realizację ustawy przez gminy, wojewodów i ministra właściwego do spraw rodziny wynosi: 68,18 mln zł, z tego:

- 1) w 2015 r. – 20,77 mln zł,
- 2) w 2016 r. – 11,17 mln zł,
- 3) w 2017 r. – 4,53 mln zł,
- 4) w 2018 r. – 4,53 mln zł,
- 5) w 2019 r. – 4,53 mln zł,
- 6) w 2020 r. – 4,53 mln zł,
- 7) w 2021 r. – 4,53 mln zł,
- 8) w 2022 r. – 4,53 mln zł,
- 9) w 2023 r. – 4,53 mln zł,
- 10) w 2024 r. – 4,53 mln zł.

2. Minister właściwy do spraw rodziny monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1 oraz w przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków wdraża mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 4.

3. Wojewoda przekazuje ministrowi właściwemu do spraw rodziny w terminie do 15 dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, którego informacja dotyczy, informację o stopniu wykorzystania środków na zadania wynikające z ustawy realizowane przez wojewodę oraz gminy.

4. W przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, zostanie zastosowany przynajmniej jeden mechanizm korygujący polegający na obniżeniu wysokości kosztów realizacji ustawy, w szczególności przez:

- 1) ograniczenie częstotliwości sporządzania sprawozdań przez gminę i pomniejszenie kwoty, o której mowa w art. 29 ust. 4,
- 2) wstrzymanie wydawania kart i ograniczenie kosztów związanych z produkcją, personalizacją i dystrybucją Karty.



5. Minister właściwy do spraw rodziny wprowadza, w drodze rozporządzenia, mechanizmy korygujące, o których mowa w ust. 4 i określa okres ich obowiązywania, uwzględniając konieczność minimalizowania skutków oddziaływania tych mechanizmów na obywateli.

6. Maksymalny limit wydatków, z budżetu państwa, na lata 2015-2024 na realizację ulg w przejazdach określonych w art. 4 ust. 4 pkt 5 ustawy o ulgowych przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego przez ministra właściwego do spraw transportu, będących skutkiem finansowym ustawy wynosi: 517,2 mln zł z tego: 51,72 mln zł w każdym roku.

7. Uprawniony przewoźnik kolejowy przekazuje ministrowi właściwemu do spraw transportu w terminie do 15 dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, którego informacja dotyczy, informację o stopniu wykorzystania środków na realizację ulg w przejazdach określonych w art. 4 ust. 4 pkt 5 ustawy o ulgowych przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego.

8. Minister właściwy do spraw transportu monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 6 i w przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków i wdraża przynajmniej jeden z poniższych mechanizmów korygujących polegających na:

1) ograniczeniu ulgi w przejazdach określonych w art. 4 ust. 4 pkt 5 ustawy o ulgowych przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego na co najmniej jeden rodzaj pociągów,

2) ograniczeniu ulgi w przejazdach określonych w art. 4 ust. 4 pkt 5 ustawy o ulgowych przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego tylko do przypadków, gdy odległość do punktu docelowego przekracza 50 km,

3) ograniczeniu ulgi w przejazdach określonych w art. 4 ust. 4 pkt 5 ustawy o ulgowych przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego tylko do przypadków, gdy odległość do punktu docelowego przekracza 100 km,

4) ograniczeniu ulgi w przejazdach określonych w art. 4 ust. 4 pkt 5 ustawy o ulgowych przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego do przypadku podróżowania przez rodzica lub małżonka rodzica z co najmniej jednym innym uprawnionym członkiem rodziny jednocześnie,

9. Minister właściwy do spraw transportu, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw rodziny, wprowadza, w drodze rozporządzenia, mechanizmy korygujące, o których mowa w ust. 8 i określa okres ich obowiązywania, uwzględniając konieczność minimalizowania skutków oddziaływania tych mechanizmów na obywateli.

## Propozycja zapisu art. 36 ustawy o Karcie Dużej Rodziny

### II wariant

Art. 36. 1. Maksymalny limit wydatków, z budżetu państwa, na lata 2015-2024 na realizację ustawy przez gminy, wojewodów i ministra właściwego do spraw rodziny będących skutkiem finansowym ustawy wynosi 585,38 mln zł, z tego:

- 1) w 2015 r. – 72,49 mln zł,
- 2) w 2016 r. – 62,89 mln zł,
- 3) w 2017 r. – 56,25 mln zł,
- 4) w 2018 r. – 56,25 mln zł,
- 5) w 2019 r. – 56,25 mln zł,
- 6) w 2020 r. – 56,25 mln zł,
- 7) w 2021 r. – 56,25 mln zł,
- 8) w 2022 r. – 56,25 mln zł,
- 9) w 2023 r. – 56,25 mln zł,
- 10) w 2024 r. – 56,25 mln zł.

2. Minister właściwy do spraw rodziny monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1 oraz w przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków wdraża przynajmniej jeden mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 6.

3. Wojewoda przekazuje ministrowi właściwemu do spraw rodziny w terminie do 15 dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, którego informacja dotyczy, informację o stopniu wykorzystania środków na zadania wynikające z ustawy realizowane przez wojewodę oraz gminy.

4. Uprawniony przewoźnik kolejowy przekazuje ministrowi właściwemu do spraw transportu w terminie do 15 dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, którego informacja dotyczy, informację o stopniu wykorzystania środków na realizację ulg w przejazdach określonych w art. 4 ust. 4 pkt 5 ustawy o ulgowych przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego

5. Minister właściwy do spraw transportu przekazuje informację, o której mowa w ust. 4 ministrowi właściwemu do spraw rodziny, do 20 dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, którego informacja dotyczy.

6. Ustala się następujące mechanizmy korygujące:

- 1) ograniczenie częstotliwości sporządzania sprawozdań i pomniejszenia kwoty, o której mowa w art. 29 ust. 4



2) wstrzymaniu wydawania Kart i ograniczeniu kosztów związanych z produkcją, personalizacją i dystrybucją Karty,

3) ograniczeniu ulgi w przejazdach określonych w art. 4 ust.4 pkt 5 ustawy o ulgowych przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego na co najmniej jeden rodzaj pociągów,

4) ograniczeniu ulgi w przejazdach określonych w art. 4 ust.4 pkt 5 ustawy o ulgowych przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego tylko do przypadków, gdy odległość do punktu docelowego przekracza 50 km,

5) ograniczeniu ulgi w przejazdach określonych w art. 4 ust.4 pkt 5 ustawy o ulgowych przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego tylko do przypadków, gdy odległość do punktu docelowego przekracza 100 km,

6) ograniczeniu ulgi w przejazdach określonych w art. 4 ust.4 pkt 5 ustawy o ulgowych przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego do przypadku podróżowania przez rodzica lub małżonka rodzica z co najmniej jednym innym uprawnionym członkiem rodziny jednocześnie,

7. Minister właściwy do spraw rodziny, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw transportu, wprowadza, w drodze rozporządzenia, mechanizmy korygujące, o których mowa w ust. 6 i określa okres ich obowiązywania, uwzględniając konieczność minimalizowania skutków oddziaływania tych mechanizmów na obywateli.